



COMUNE DI VOGHERA

Provincia di Pavia

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (VAS)

PRIMA VARIANTE GENERALE AL VIGENTE PGT DI VOGHERA

PARERE MOTIVATO PER L'ADOZIONE

L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

VISTI:

- la Direttiva 2001/42/CEE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale".
- il D.lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 recante "Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale".
- la L.R. 11.03.2005 n. 12 "Legge per il Governo del Territorio".
- la D.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 "Indirizzi generali per la valutazione di piani e programmi (articolo 4, comma 1, L.R. 11 marzo 2005, n. 12)".
- la D.G.R. 27 dicembre 2007, n. VIII/6420 "Ulteriori adempimenti di disciplina in attuazione dell'art. 4 della LR 12/05 e della D.C.R. VIII/351";
- gli ulteriori adempimenti di disciplina della VAS approvati dalla Giunta Regionale con D.G.R. 10/11/2010, n. IX/761 "Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi".

PRESO ATTO che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. n. 69 del 13/03/2019 viene dato avvio al procedimento di redazione della prima variante generale al vigente PGT di Voghera e contestuale Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi degli artt. 3 e 13 della L.r. n.12/2005 e smi.
- l'Autorità procedente e proponente, individuata nella figura dell'ing. Barbara Sala in qualità di Responsabile del Servizio Gestione Territorio e Patrimonio - Settore Urbanistica del Comune di Voghera,
- l'Autorità competente, individuata nella figura dell'ing. Antonio Leidi con deliberazione di Giunta Comunale n° 69 del 13/03/2019 sostituito dall'arch. Massimiliano Carrapa con deliberazione di Giunta Comunale n° 353 del 25/11/2025, in qualità di facente ad interim della funzione di Direzione

del Settore Urbanistica del Comune di Voghera a far data dal 1 dicembre 2025 al 4 febbraio 2026
con atto del Sindaco n°8 del 24 Novembre 2025

○ gli Enti territorialmente interessati di seguito elencati:

- Regione Lombardia, Regione Piemonte;
- Provincia di Pavia, Provincia di Alessandria;
- Comuni confinanti (Codevilla, Corana, Lungavilla, Montebello della Battaglia, Pancarana, Pizzale, Pontecurone (AL), Retorbido, Rivanazzano Terme, Silvano Pietra);
- Prefettura;
- Vigili del Fuoco;
- AiPo - Autorità di Bacino del Fiume Po Enti;
- Parco, Entri gestori delle Aree protette interessate dal PGT;
- A.S.M.;
- Voghera SpA;
- Reti di Voghera Srl;
- Rete Ferrovia Italia Gruppo FSI;
- Pavia acque SpA;
- Ufficio d'Ambito Ottimale per la Provincia di Pavia;
- Servizio idrico Integrato;

○ i soggetti competenti in materia ambientale:

- ARPA Lombardia
- Dipartimento di Pavia ALS Distretto Oltrepò – ATS Pavia
- Ministero per i Beni e le Attività Culturali – Soprintendenza
- Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Como, Lecco, Monza e Brianza, Pavia, Sondrio e Varese;

○ i settori del pubblico interessati all'iter decisionale di seguito elencati:

- Associazioni delle categorie interessate,
- Associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale;
- Gestori/erogatori servizi locali di interesse economico generale;
- Consorzi irrigui, di bonifica e di depurazione;
- Rappresentati dei lavoratori;
- Ordini e collegi professionali;
- Università e Enti di ricerca;
- Pubblico: una o più persone fisiche o giuridiche, secondo la normativa vigente e le loro associazioni, organizzazioni o gruppi.

● l'Avviso di avvio del procedimento di VAS è stato pubblicato:

- all'Albo pretorio del Comune di Voghera in data 20.10.2025;
- sul sito web del Comune in data 20.10.2025

DATO ATTO che:

- in data 04 maggio 2025 si è svolta la 1[^] Conferenza di Valutazione della VAS, introduttiva, di cui si allega verbale.
- in data 05 dicembre 2025 si è svolta la 2[^] Conferenza di Valutazione della VAS, conclusiva, di cui si

allega verbale.

VALUTATI all'interno del Rapporto ambientale i contributi pervenuti nelle fasi di:

- avvio del procedimento;
- scoping.

ESAMINATI i contenuti di:

- Documento di Scoping;
- Rapporto Ambientale;
- Sintesi non tecnica;
- Screening di Incidenza di V.Inc.A.

VISTO il parere positivo della **Provincia di Pavia** (Proposta N° 1665 del 10/12/2025 di Determinazione Dirigenziale) alla procedura di Screening di Incidenza relativa alla Variante Generale del PGT del Comune di Voghera, ai sensi della DGR n. XI-4488 del 29 marzo 2021, riguardante il recepimento delle linee guida nazionali per la Valutazione di Incidenza (V.Inc.A.), riporta: *“raccomandando che in fase attuativa del Piano, l'adozione di misure atte a garantire l'integrità degli elementi della RER e la salvaguardia delle matrici ambientali (flora, fauna, ecosistemi) potenzialmente interferite dagli ambiti di trasformazione previsti, in particolare per quanto riguarda il Torrente Staffora, il cui ruolo di corridoio ecologico primario deve essere preservato con la massima attenzione. Si coglie l'occasione per ricordare, come peraltro esplicitato nella documentazione progettuale, che le opere di compensazione dovranno essere definite in modo rigoroso e proposte in modo conforme alle linee guida dettate dal metodo regionale STRAIN (STudio interdisciplinare sui RApporti tra protezione della natura ed Infrastrutture, approvato con DDG 4517 Qualità dell'Ambiente del 7.05.2007).”*

VISTI:

- i pareri/contributi pervenuti nei termini in occasione della Seconda Conferenza di VAS, conclusiva, come di seguito elencati:

ID	Protocollo	data	Soggetto
1	62284	10.11.2025	Ivrea Torino Piacenza S.p.a.
2	64491	19.11.2025	Provincia di Pavia - Settore Tutela Ambientale e Biodiversità, Promozione del Territorio e Sostenibilità - U.O. Bonifiche e Compatibilità Ambientale
3	64887	20.11.2025	ATS Pavia
4	65660	25.11.2025	Provincia di Pavia - Settore Territorio, Pianificazione Strategica E Patrimonio - U.O. Pianificazione Territoriale, Compatibilità

			Paesistica e Attrattività
5	67022	02.12.2025	GB&PARTNERS per conto di P3 Logistics Parks S.r.l.

ID	Protocollo	data	Soggetto
6	67133	02.12.2025	Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Pavia per la regolazione e la pianificazione del Servizio Idrico Integrato"
7	67164	03.12.2025	ARPA Lombardia Dipartimento di Lodi e Pavia
8	67198	03.12.2025	Ministero della Cultura DIPARTIMENTO PER LA TUTELA DEL PATRIMONIO CULTURALE Direzione Generale Archeologia Belle Arti e Paesaggio SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI MONZA-BRIANZA E PAVIA

RIEPILOGATI nel seguito contenuti dei pareri/contributi pervenuti, per gli argomenti attinenti al presente atto/procedimento:

1. Ivrea Torino Piacenza S.p.a (prot. 62284 del 10.11.2025)

Sintesi	Considerazioni
Evidenziamo la necessità che venga tenuto debitamente conto dell'esistenza dell'infrastruttura autostradale e delle relative fasce di rispetto, come definite dal Codice della Strada, con i relativi vincoli. In particolare evidenziamo la necessità che la nuova variante al PGT tenga conto di tutte le pertinenze dell'autostrada ai fini dell'individuazione delle fasce di rispetto. A tal fine trasmettiamo in allegato, per pronta valutazione, i confini della rete autostradale come definiti dagli atti di acquisizione o dalle fasce di esproprio del progetto dell'infrastruttura a suo tempo approvato.	Nel ringraziare per il contributo reso si informa che quanto comunicato sarà verificato ai fini del deposito degli atti di Piano per la sua successiva adozione.

2. - U.O. Bonifiche e Compatibilità Ambientale (prot. 64491 del 19.11.2025)

Il contributo trasmesso informa che nel territorio comunale di Voghiera sono in corso dei procedimenti di bonifica di cui al Titolo V Parte IV D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e ricorda che l'Ente responsabile dei procedimenti di bonifica è il Comune competente per territorio ai sensi della LR n. 3/2023).

Sintesi	Considerazioni
Si ricorda che, allo stato per quanto noto alla Provincia, nel territorio comunale di Voghiera sono in corso i seguenti procedimenti di bonifica Titolo V Parte IV D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. (si ricorda che l'Ente responsabile dei procedimenti di bonifica è il Comune competente per territorio ai sensi della LR n.3/2023)	Nel ringraziare per il contributo reso si informa che quanto comunicato è noto agli uffici competenti.
Preliminarmente all'autorizzazione dei progetti di attuazione degli ambiti di trasformazione, si dovrà verificare la necessità di espletare, e se del caso espletare, le procedure di verifica di assoggettabilità alla Valutazione di Impatto Ambientale o di Valutazione di Impatto Ambientale facendo riferimento alle fattispecie progettuali di cui agli Allegati A e B della l.r. 5/2010 e s.m.i	Nel ringraziare per il contributo si precisa che l'attenzione richiamata è stata puntualmente inserita all'interno delle prescrizioni di carattere generale del Rapporto Ambiatele a cui il Piano dovrà conformarsi. Ed il richiamo all'ottemperanza delle prescrizioni della Vas è stato puntualmente inserito all'interno delle schede degli ambiti di trasformazione del Documento di Piano.
Preliminarmente all'attuazione di interventi di riqualificazione/riconversione, anche con nuove destinazioni d'uso, che interessano aree prima destinate ad un uso produttivo/servizi o che comunque possa aver compromesso le matrici ambientali, si ricorda che dovrà essere svolta un'attività di verifica preliminare (indagini) della loro possibile compromissione da parte delle attività pregresse e successivamente, qualora necessario, dovrà essere comunicato/eseguito quanto previsto dal titolo V parte IV del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. (bonifiche siti inquinati).	Nel ringraziare per il contributo si precisa che l'attenzione richiamata è stata puntualmente inserita all'interno delle prescrizioni di carattere specifico del Rapporto Ambiatele a cui il Piano dovrà conformarsi. Ed il richiamo all'ottemperanza delle prescrizioni della Vas è stato puntualmente inserito all'interno delle schede degli ambiti di trasformazione del Documento di Piano.

3. ATS Pavia (prot. 64887 del 20.11.2025)

Sintesi	Considerazioni
<p>Si prende atto che la variante prevede, tra le principali trasformazioni urbanistiche, l'individuazione di un'area destinata alla realizzazione di un nuovo Polo Logistico, come indicato a pagina 212 del Rapporto Ambientale. A tale proposito, si evidenzia che, previamente alla realizzazione dell'opera, dovranno essere approfonditi e valutati gli impatti sanitari connessi, con particolare riferimento a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - traffico veicolare indotto, con effetti sulla qualità dell'aria e sulla sicurezza stradale; immissioni sonore. <p>Alla luce dell'analisi effettuata, l'Agenzia non individua osservazioni in merito agli aspetti di carattere igienico sanitario, fatto salvo il rispetto delle prescrizioni e raccomandazioni sopra indicate, da recepire nelle successive fasi di progettazione e autorizzazione delle opere in oggetto.</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa quanto alla previsione ATP27 la destinazione prevalente è quella produttiva ammettendo anche la funzione logistiche pertanto è una possibilità che dovrà essere verificata in fase attuativa in cui sono subordinate, come da prescrizioni di scheda e di VAS, un serie di verifiche ed approfondimenti prodromici all'insediabilità dell'eventuale funzione logistica tra cui le prescrizioni di scheda:</p> <ul style="list-style-type: none"> - elaborazione di uno specifico studio sul traffico indotto; - redazione studio idrogeologico-idraulico di dettaglio; - in caso di destinazione logistica redazione di uno studio di approfondimento con contenuti minimi di cui al comma 4 dell'art. VIII- 1 delle NTA del PTCP, comprensivo di studio sul traffico indotto - realizzazione mitigazione perimetrale lineare, la cui profondità sarà definita in sede progettuale (minimo doppio filare di alberi ad alto fusto) verso le aree agricole e residenziali adiacenti e verso la SS755. Dovranno essere utilizzate essenze autoctone di sviluppo alla messa a dimora non inferiore a mt. 4,50 di altezza; <p>invece per quanto riguarda le prescrizioni di VAS si rimanda alle pagg. 225, 226 e 227 del Rapporto Ambientale.</p> <p>Pertanto, al fine di sostanziare le prescrizioni di scheda ATP 27 e degli altri ambiti di trasformazione produttivi in cui è ammessa la destinazione logistica, si provvederà a meglio declinare la prescrizione dello specifico studio del traffico nel seguente modo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - in caso di destinazione logistica redazione di uno studio di approfondimento con contenuti minimi di cui al comma 4 dell'art. VIII- 1 delle NTA del PTCP, comprensivo di studio sul traffico indotto, valutazione degli effetti sulla qualità dell'aria e sulla sicurezza stradale e valutazione delle immissioni sonore.

4. Provincia di Pavia - Settore Territorio, Pianificazione Strategica E Patrimonio - U.O. Pianificazione Territoriale, Compatibilità Paesistica e Attrattività (prot. 65660 n. 25.11.2025)

Sintesi	Considerazioni
<p>Si premette innanzitutto che sul sito della Regione Lombardia SIVAS, risulta pubblicato esclusivamente il Documento di Piano, non riscontrandosi tra gli elaborati messi a disposizione, il Piano delle Regole, il Piano dei servizi e le Norme Tecniche di Attuazione.</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa che il Rapporto Ambientale ha indagato tutte le previsioni di Piano, ovvero del Documento di Piano, del Piano delle Regole e del Piano dei Servizi. Pertanto le stesse sono state puntualmente approfondite e valutate all'interno del Rapporto Ambientale si rimanda alla Parte V. Pertanto al fine di una migliore associazione delle righe di valutazione (VA) allo specifico atto di pianificazione si provvederà, ancorché nella colonna tipologia è già presente una descrizione delle previsioni, ad inserire una colonna che attribuisce un'etichetta alla riga di valutazione specifica condotta ovvero DP – per le previsioni afferenti al Documento di Piano, PR - per le previsioni afferenti al Piano delle Regole e PS - per le previsioni afferenti al Piano dei Servizi.</p>
<p>Dalla documentazione pubblicata non si è potuto rilevare se e come sia stato declinato il vigente PTCP nella variante generale del PGT. Non si è riscontrata un'analisi di raffronto con il PTCP e di specificazione a livello comunale delle disposizioni provinciali (ad esempio Titolo II del Paesaggio, rete ecologica, rete verde, ecc.).</p>	<p>La PARTE II della Relazione del DDP è dedicata all'aggiornamento del quadro conoscitivo. In particolare il punto 7 fa un focus sul nuovo quadro programmatico e declina ai punti 7.1 e 7.2 i vari aspetti relativi alla Pianificazione sovraordinata (PTR e PTCP) e di settore. Il PTCP viene analizzato nelle sue varie componenti (da pag. 22 a pag. 32) ossia consumo di suolo, Ambiti agricoli strategici, paesaggio, mobilità e logistica, componente geologica, Rete ecologica provinciale, evidenziando per ciascuna delle suddette componenti le specifiche previsioni riguardanti il territorio del Comune di Voghera.</p> <p>La declinazione a livello comunale delle previsioni del PTCP trova riscontro, sempre nella relazione del DDP, ai seguenti punti:</p> <p>11.1 – Riduzione del consumo di suolo – nel quale si verificano le previsioni rispetto alle soglie di riduzione di consumo con riferimento al PTR ed al PTCP – ART. V-2 comma 8;</p> <p>11.3 – Sistema delle infrastrutture e della mobilità – si evince il recepimento delle previsioni di livello sovraordinato, ivi comprese quelle del PTCP (Rif.to Viabilità primaria – TAV 1);</p> <p>11.4 – Sistema insediativo – Poli produttivi di livello sovra locale; Insediamenti per la logistica la cui idoneità è stata verificata anche con riferimento ai criteri di cui al Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale</p>

	<p>11.6 – Il sistema rurale ed ambientale – nel quale si esplicita la trasposizione a livello locale degli AAS e dei contenuti paesaggistici del PTCP, che trovano poi conferma nelle Tav. 3.1 e 2.2;</p> <p>11.7 – Rete ecologica Comunale – nel quale si descrivono le caratteristiche funzionali della rete locale, in relazione a quanto indicato dal PTCP per la Rete Provinciale – REP;</p> <p>13. – Verifica di coerenza con gli indirizzi di livello sovraordinato - Ai fini di valutare la compatibilità e la coerenza del Nuovo PGT con gli strumenti di pianificazione sovraordinata (PTR, PTCP) sono state predisposte due matrici di correlazione tra gli obiettivi di questi ultimi e le strategie definite dal DDP (Pag. 92-94).</p>
<p>Il vigente PTCP della Provincia di Pavia, approvato con la D.C.P. n. 45/2023 è efficace dal 14 agosto 2024 a seguito della pubblicazione sul BURL. Ai sensi della legge regionale 31/2014 e della legge regionale 12/2005 ed s.m.i. i Comuni sono obbligati all'adeguamento ai contenuti del PTCP. Tra i contenuti delle norme regionali di cui alla l.r. 31/2014, alla l.r. 12/2005, al PTR, nonché del vigente PTCP rientra il perseguitamento dell'obiettivo della soglia tendenziale di riduzione del consumo di suolo. Per il 2025 tale soglia si attesta intorno al 33%. Di contro la soglia rilevata negli elaborati della variante generale al PGT risulta pari a circa il 20%. In sede di revisione del PGT ai fini dell'adeguamento alla l.r. 31/2014 e del PTCP i Comuni recepiscono la soglia tendenziale di riduzione del consumo di suolo disposta dal PTCP, e nel rispetto dei criteri dettati dal PTR e dalla legge 31/2014. In linea con l'art. 2 comma 3 della l.r. 31/2014, laddove i fabbisogni dimostrati dai Comuni non possano essere soddisfatti dalla rigenerazione urbana nell'arco di validità o di riferimento temporale del PGT, o a seguito dell'applicazione della soglia di riduzione del consumo di suolo, ne è comunque ammesso il soddisfacimento su superficie agricola o naturale con le limitazioni indicate nei criteri generali regionali, che dovranno evidentemente essere verificati.</p>	<p>Nell'aggiornamento 2021 del Progetto di integrazione del PTR ai sensi della l.r. 31/14 approvato dal Consiglio Regionale con deliberazione n. XI/411 del 19/12/2018, al punto 2.2.1, la soglia regionale di riduzione del consumo di suolo è fissata:</p> <ul style="list-style-type: none"> - per il 2030 pari al 45% della superficie complessiva degli Ambiti di trasformazione su suolo libero a destinazione prevalentemente residenziale e vigenti al 2 dicembre 2014, ridotta al 20-25% al 2025; - per il 2025, pari al 20% degli Ambiti di trasformazione su suolo libero a destinazione prevalentemente per altre funzioni urbane e vigenti al 2 dicembre 2014. <p>Il vigente PTCP, efficace dal 14.08.2024, all'ART. V-2 comma 8, dispone che <i>"La soglia di riduzione individuata da Regione Lombardia per la Provincia di Pavia è riferita per l'anno 2020. A partire dall'approvazione della presente variante di PTCP, i Comuni dovranno applicare un aggiornamento della soglia, prevista per il 2020, aumentata linearmente del 2,6% annuo al fine di raggiungere l'ideale obiettivo regionale di "consumo zero" al 2050. Il riferimento temporale da considerare ai fini dell'applicazione delle soglie di riduzione del consumo di suolo indicate dal PTCP ai diversi anni 2020-2025 è la data di avvio del procedimento di adeguamento del PGT; le quantità di riduzione del consumo di suolo indicate per ogni Comune sono contenute nelle tabelle degli Allegati N9-N14 delle presenti Norme."</i> L'avvio del procedimento della Variante generale del PGT di Voghiera e' avvenuta con delibera della Giunta Comunale n 69 del 13 marzo 2019 per cui trova applicazione la prima</p>

soglia individuata dal PTCP (nonché dal PTR) riferita all'anno 2020 che, con riferimento alla tabella riportata nell'Allegato N9 del PTCP e' pari al 20% sia per le funzioni residenziali che per le altre funzioni, dato coerente con quanto previsto nel nuovo DDP.

Tale conclusione e' avvalorata dall' analoga "lettura" della norma del PTCP espressa dalla Regione in sede di Verifica del PTCP medesimo – DGR XII 626 del 10/7/23 – ALL. A di cui si riporta il seguente stralcio:

"Relativamente al tema centrale della riduzione del consumo di suolo, si rileva che nella variante PTCP vengono assunte le soglie provinciali di riduzione proposte dal PTR al primo scenario temporale di riferimento per l'attuazione della l.r. 31/2014 (ovvero all'anno 2020 indicato nell'Integrazione PTR del 2018, poi traslato all'anno 2025 con l'Aggiornamento PTR del 2021): 20-25% per la destinazione prevalentemente residenziale; 20% per altre funzioni urbane. In particolare, la Provincia di Pavia considera il valore minimo indicato per la destinazione prevalentemente residenziale, assumendo pertanto la soglia del 20% per tutte le funzioni urbane. Tale valore soglia (20%), che viene confermato come tendenziale da sperimentare e verificare nel primo quinquennio, viene proposto dalla Provincia indifferentemente a tutti i Comuni dei tre Ato e viene "utilizzato entro il 2020" (ovvero costituisce riferimento per i PGT avviati nell'anno 2020); i Comuni con PGT avviato successivamente al 2020, applicheranno un aggiornamento della soglia aumentata linearmente del 2,6% annuo fino al 2025 (quando il valore soglia sarà pari al 33%). Ai fini dell'applicazione di tali soglie, con la variante PTCP vengono indicate per ciascun Comune della provincia le quantità di riduzione del consumo di suolo da garantire ai diversi anni 2020-2025 (Tabelle 1-6 indicate alla normativa). OMISSIS

In riferimento alla disciplina, - Omissis - si chiede di rivedere l'articolato normativo, al fine di migliorarne la chiarezza e coerenza interna, in particolare nei seguenti commi degli articoli 1 e 2 del Titolo IV:-Comma 8 dell'Art. IV-2 (1): precisare che il riferimento temporale da considerare nei Comuni ai fini dell'applicazione delle soglie di riduzione indicate dal PTCP ai diversi anni 2020-2025 è la data di avvio del procedimento di adeguamento del PGT; precisare inoltre che le quantità di riduzione del consumo di suolo sono

	<p>indicate per ogni Comune nelle tabelle allegate (Tabelle 1-6).”</p> <p>In ogni caso si provvederà ad integrare le considerazioni di cui sopra con la stima dei fabbisogni nella Relazione Illustrativa del Documento di Piano.</p>
<p>Il Piano risulta sovradimensionato, in considerazione oltre che ad un’assenza della stima dei fabbisogni della capacità insediativa, non risulta verificata una stima del fabbisogno per altre funzioni urbane tra le quali quelle produttive.</p> <p>Poiché’ le previsioni dei PGT di ambiti di trasformazione destinati all’insediamento di altre funzioni urbane devono derivare da analisi fondate su basi quanto più possibile oggettive è necessario stimare il fabbisogno di superfici per altre funzioni urbane nell’arco temporale considerato dal Piano.</p>	<p>La revisione generale di un PGT, ancorché’ corredata da un nuovo DDP, non può prescindere dal pregresso e da una situazione che si e’ consolidata in decenni di pianificazione. Nel caso specifico la base di riferimento deve essere necessariamente lo strumento vigente che a sua volta ha recepito gran parte delle scelte riguardanti l’assetto insediativo del previgente PRG. In effetti il nuovo PGT non ha introdotto nuovi ambiti di trasformazione residenziali ma anzi ne ha significativamente ridimensionata l’estensione nell’ottica di adeguarsi alla soglia di riduzione del consumo di suolo. La riduzione non ha coinvolto (se non in misura marginale) gli ambiti a destinazione produttiva per coerenza con gli obiettivi di rilancio del ruolo di Voghiera e di Valorizzazione del sistema economico locale enunciati al CAP. 10 della Relazione e connessi alle potenzialità individuate.</p> <p>Dal punto di vista del dimensionamento il nuovo PGT prevede una capacità insediativa complessiva di 49.853 abitanti, con un aumento di 10.286 unità rispetto alla popolazione residente al 31/12/2024, ma con una riduzione di 6.858 unità rispetto al PGT vigente (-12,1%). I nuovi abitanti teorici insediabili, dovuti solo in parte ai completamenti del tessuto consolidato, e in maggior parte agli ambiti di trasformazione, con il nuovo PGT si riducono del 22,5% passando da 13.271 unità a 10.285. Queste previsioni sono da considerarsi nel medio-lungo termine alla luce dei nuovi obiettivi di Piano, dello scenario delineato ed alle strategie individuate (vedasi la Parte III della Relazione del DDP), le quali non possono esaurire le proprie ricadute in un arco temporale limitato al periodo di validità del nuovo strumento urbanistico.</p>
<p>Dovrebbe essere svolta un’analisi sullo stato di attuazione delle previsioni indicate nello strumento urbanistico vigente, al fine di verificare le reali necessità riferite al territorio. Rispetto alla componente endogena, il Comune può effettuare un’indagine conoscitiva mirata a verificare la dinamicità della realtà economica locale e la connessione con la disponibilità di aree, la</p>	<p>In merito all’analisi sullo stato di attuazione delle previsioni relative allo strumento urbanistico vigente, si rimanda al punto 8.3 – Stato di attuazione PGT vigente – della Relazione che analizza quanto realizzato o in corso di realizzazione sia rispetto a quanto previsto dal DDP (Ambiti di trasformazione) che dal Piano delle Regole che dal Piano dei servizi.</p>

<p>necessità di razionalizzazione degli spazi e delle strutture esistenti, la dotazione infrastrutturale, i servizi ecc.</p>	<p>La dinamicità della realtà economica locale è stata analizzata al Par. 8.2 della Relazione -struttura produttiva e mercato del lavoro nei diversi settori economici.</p>
<p>Dalla lettura della relazione si rileva che viene indicata la possibilità di funzioni logistiche in 15 ambiti, dei quali 13 in ambiti di trasformazione e 2 in aree di rigenerazione.</p> <p>Gran parte degli ambiti di trasformazione sembrano essere conferme del vigente PGT del comune di Voghera.</p> <p>Nella relazione è dichiarato che l'idoneità delle aree è stata verificata con particolare riferimento ai seguenti atti di livello sovraordinato:</p> <p>a) D.g.r. 11 novembre 2024 - n. XII/3377 – “Criteri e indirizzi per la definizione degli ambiti territoriali idonei per la localizzazione degli insediamenti logistici di rilevanza sovra comunale in attuazione all’art. 3 della legge regionale 15/2024”;</p> <p>b) Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale.</p> <p>Rispetto al punto a) sono riportate considerazioni di carattere generale non supportate da opportuni approfondimenti tecnici come richiesto da Regione, e senza considerare alcuni requisiti: (es. capacità rete stradale, accessibilità diretta a strade di livello B ed A, divieto di attraversamento dai centri abitati). Il divieto di attraversamento dai centri abitati è inoltre specifica disposizioni anche del vigente PTCP.</p> <p>Rispetto al punto b) sono riportate considerazioni non basate sullo Studio di approfondimento prescritto dall’art. VIII-1 del PTCP vigente. Il PTCP prescrive che lo Studio sia predisposto dai Comuni già in fase propedeutica all’adozione del PGT.</p> <p>Lo studio di approfondimento si rende necessario per le aree di nuova previsione, dove si intende rispetto al vigente PGT ammettere la possibilità di insediare funzioni logistiche.</p> <p>Si segnala tra l’altro che alcune aree in cui è ammessa la funzione logistica sono inserite in tessuti residenziali e sono privi di adeguate viabilità di accesso. Questi aspetti vista la natura del piano di governo del territorio non possono essere demandati ad una fase successiva.</p>	<p>L’individuazione dell’attività di logistica è frutto di un’analisi critica di quanto già previsto nel vigente PGT che ammetteva sostanzialmente questo tipo di funzione in tutti gli ambiti di trasformazione Produttivi. Detto che Voghera rappresenta un polo vocato per questo tipo di attività in ragione della sua collocazione geografica e della dotazione infrastrutturale, la selezione delle aree per la logistica effettuata nel nuovo PGT si basa sulla loro idoneità rispetto ai criteri indicati nei seguenti Atti di livello sovraordinato:</p> <p>a) D.g.r. 11 novembre 2024 - n. XII/3377 – “Criteri e indirizzi per la definizione degli ambiti territoriali idonei per la localizzazione degli insediamenti logistici di rilevanza sovra comunale in attuazione all’art. 3 della legge regionale 15/2024”</p> <p>b) Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale</p> <p>Rispetto ai criteri di cui al punto a) la verifica non si è basata su “considerazioni di carattere generale” ma si sono puntualmente verificati i vari aspetti riguardanti i “requisiti di accessibilità”, “Requisiti localizzativi, consumo di suolo e rigenerazione”, “Requisiti di sostenibilità ambientale e paesaggistica” come richiesto dalla citata DGR (vedasi Relazione pag. 82-83). Analoghe verifiche sono state effettuate rispetto al PTCP con particolare riferimento alla verifica di compatibilità con i criteri di cui all’ART. VIII-1 delle NTA.</p> <p>Stante la sostanziale coerenza delle previsioni con i criteri generali di cui sopra, LO studio di approfondimento di cui all’Art. VII-1 comma 4 è stato demandato alla fase attuativa degli interventi potendosi in tale sede meglio valutare la consistenza e le ricadute territoriali dei medesimi, in modo da tarare correttamente le necessarie mitigazioni e compensazioni. In altri termini il nuovo PGT non si sottrae alle incompatibilità previste dal PTCP in merito agli approfondimenti che devono accompagnare i nuovi insediamenti di logistica (norma non prescrittiva), ma ne trasla l’applicazione, con specifica disposizione normativa, alla fase di pianificazione attuativa.</p>
<p>Relativamente agli aspetti ecologici e naturalistici, si è dichiarato che gli Ambiti recepiscono le disposizioni della Rete Ecologica Provinciale (che</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa che all’interno dello Screening di Incidenza, parte integrante della procedura di VAS, è stato condotto</p>

<p>chiede di prevedere almeno il 30% interno a superficie permeabile), ma nelle schede tali valori non risultano coerenti.</p>	<p>un puntuale approfondimento in ordine alle possibili interferenze delle previsioni di Piano con gli elementi della REC nello specifico si rimanda al cap. 3 <i>Sintesi dei contenuti degli ambiti in previsione interessati dalla RER</i>. Pertanto avendo inserito nelle schede di previsione la seguente dizione <i>“Sono da osservare le eventuali ulteriori prescrizioni previste nel rapporto ambientale della valutazione ambientale strategica.”</i> Le stesse sono implicitamente condizionate all'esito del Rapporto Ambientale e dello Screening di Incidenza avendo nella sezione delle prescrizioni puntualmente riportato <i>“Prescrizioni derivanti dallo screening di incidenza: il rispetto delle condizioni d'obbligo per l'attuazione delle previsioni di piano, ai sensi dell'allegato D della Dgr n. XI/5523 del 16/11/2021 riportate all'interno del cap. 4 della relazione oltre accorgimenti progettuali per la minimizzazione delle fonti di inquinamento derivanti dall'attuazione delle previsioni di piano di cui al cap. 5 della relazione.”</i></p> <p>Infine quanto alla permeabilità richiesta dalla REP per gli ambiti di trasformazione si precisa che Rispetto alla presunta incoerenza tra i valori previsti nelle schede degli Ambiti di trasformazione e quanto riportato nella direttiva del PTCP - Art. II-56. Risorsa suolo e risorsa aria – si evidenzia che il dato è riferito in un caso (PTCP) alla superficie territoriale mentre nell'altro (PGT) alla superficie fondiaria. In altri termini si tratta di dati non direttamente comparabili e non necessariamente incoerenti. In ogni caso si provvederà ad introdurre una precisazione nelle schede che raccordi in modo specifico le due normative.</p>
<p>Relativamente alla possibilità di riduzione degli ambiti agricoli strategici nella misura del 5 o 2,5% si ricorda che tale fattispecie dovrà essere supportata da specifica relazione agronomica e che dovranno essere soddisfatti tutti i criteri previsti dal PTCP vigente per singola area.</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa che il tutto è stato puntualmente approfondito all'interno dell'Allegato 2 – <i>Modifiche e rettifiche degli ambiti agricoli strategici del PTCP</i> alla Relazione di Piano ed anche la relazione agronomica è stata puntualmente acclusa all'interno della documentazione caricata su SIVAS</p>

DOCUMENTO DI PIANO/PROGRAMMA

Documento: Piano di Governo del Territorio - Documento di Piano - Allegati (14)

Documento: Studio agronomico - Allegati (1)

Documento: Studio geologico e invarianza - Allegati (7)

RAPPORTO AMBIENTALE

Documento: Rapporto Ambientale e Screening VINCA - Allegati (5)

SINTESI NON TECNICA

Documento: Sintesi non tecnica - Allegati (1)

AVVISO DI MESSA A DISPOSIZIONE

Data messa a disposizione : 20/10/2025

Data scadenza osservazioni : 03/12/2025

5. GB&PARTNERS per conto di P3 Logistics Parks S.r.l. (prot. 67022 del 02.12.2025)

Sintesi	Considerazioni
Proposte di modifica perimetro/superficie per Ambito ATP4	<p>Il contributo <u>non riguarda il Rapporto Ambientale o le ricadute ambientali del Piano</u>, ma unicamente la richiesta di modifica dell'ambito ATP4.</p> <p>Pertanto si suggerisce di presentare specifica osservazione successivamente all'adozione del Piano.</p>

6. Azienda Speciale "Ufficio d'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Pavia per la regolazione e la pianificazione del Servizio Idrico Integrato" (prot. 67133 del 02.12.2025)

Sintesi	Considerazioni
<p>1.) Si chiede cortesemente di correggere il refuso di pag. 131 del Rapporto ambientale in quanto Pavia Acque s.c.a r.l. è gestore unico del Servizio Idrico Integrato e si allegano le schede descrittive degli agglomerati aggiornate e un estratto dell'elaborato EL01 "Riconoscimento delle infrastrutture" riportati nel Piano d'Ambito vigente.</p> <p>2.) Si rammenta che le nuove urbanizzazioni già oggetto di piani attuativi, qualora comportino una modifica del perimetro dell'agglomerato, dovranno essere comunicate all'Ufficio d'Ambito per poter procedere alla sua estensione al primo aggiornamento.</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa che: in ordine al p.to 1.) si provvederà alla correzione del refuso presente nel Rapporto Ambientale e ad allegare le schede descrittive degli agglomerati aggiornate e un estratto dell'elaborato EL01 "Riconoscimento delle infrastrutture" riportati nel Piano d'Ambito vigente;</p> <p>in ordine al p.to 2.) si informa che quanto comunicato è noto agli uffici competenti.</p>

7. ARPA Lombardia Dipartimento di Lodi e Pavia (prot. 67164 del 03.12.2025)

Sintesi	Considerazioni
<p>1.) Per quanto riguarda l'ambiente atmosferico e cambiamenti climatici si segnala che nel Rapporto Ambientale si fa riferimento a dati ARPA relativi alla qualità dell'aria non aggiornati. Si raccomanda pertanto di aggiornare tali informazioni, facendo riferimento al 'Rapporto sulla qualità dell'aria di Lodi - Anno 2024 (giugno 2025), pubblicato da ARPA Lombardia nel giugno 2025 e disponibile nella sezione dedicata alla qualità dell'aria del sito web dell'Agenzia;</p> <p>2.) Obiettivi di sostenibilità</p> <p>Come già indicato nel precedente parere della scrivente Agenzia, si ricorda che con deliberazione n. 4967 del 29/06/2021, la Giunta Regionale ha approvato la Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS), successivamente aggiornata con D.G.R. n. 6567 del 23/01/2023 e che l'art.34 comma 5 del D.Lgs. 152/2006 prevede che le strategie regionali costituiscono il quadro di riferimento per le valutazioni ambientali (VAS, VIA, ecc.).</p> <p>In considerazione di ciò, si evidenzia la necessità che nel proseguo dell'iter di definizione della variante del PGT vengano integrati e valorizzati i contenuti della Strategia Regionale della Lombardia, documento programmatico che definisce gli indirizzi e gli impegni delle istituzioni e degli attori socioeconomici regionali al 2030 e al 2050, in coerenza con gli obiettivi dell'Agenda 2030 delle Nazioni Unite per lo Sviluppo Sostenibile. Tali obiettivi sono articolati secondo quanto previsto dalla Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile, costituendo un riferimento essenziale per la pianificazione e valutazione ambientale a scala regionale.</p> <p>3.) Monitoraggio del Piano</p> <p>[...]</p> <p>Si segnala inoltre la necessità di definire, in quanto mancanti, adeguati target di risultato per gli indicatori individuati, elemento indispensabile al fine di verificare l'effettivo raggiungimento degli obiettivi prefissati e l'efficacia delle azioni di piano, come peraltro esplicitato sia nel precedente parere ARPA.</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa che:</p> <p>in ordine al p.to 1.) si provvederà all'aggiornamento dei dati relativi alla qualità dell'aria nella sezione di approfondimento del Rapporto Ambientale;</p> <p>in ordine al p.to 2.) si provvederà alla correlazione, mediante apposita matrice, tra gli obiettivi declinati all'interno della Strategia Regionale per lo Sviluppo Sostenibile (SRSvS) e gli obiettivi di Piano all'interno del Rapporto Ambientale;</p> <p>in ordine al p.to 3.) si provvederà, per quanto possibile in ordine alle specifiche caratteristiche delle dinamiche urbanistiche, a definire di target di monitoraggio all'interno della sezione del Rapporto Ambientale dedicata al monitoraggio</p>

8. Ministero della Cultura DIPARTIMENTO PER LA TUTELA DEL PATRIMONIO CULTURALE Direzione Generale Archeologia Belle Arti e Paesaggio SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI MONZA-BRIANZA E PAVIA (prot. 67198 del 03.12.2025)

Sintesi	Considerazioni
<p>1.) Si segnala che, in aggiornamento alla documentazione indicata per il Comune di Voghera (PV) nel Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) della provincia di Pavia pubblicato, dallo spoglio della lettura specialistica e di nuovi dati di archivio dell'ufficio, nonché da recenti interventi di scavo, sono noti nel territorio comunale i seguenti ritrovamenti archeologici, puntualmente ubicabili: [...] Si chiede pertanto che le suddette aree [...] siano indicate nelle tavole del PGT quali areali di rischio archeologico.</p> <p>2.) Si chiede inoltre che tutti i nuclei di antica formazione (NAF) siano chiaramente indicati nelle tavole del PGT quali areali di rischio archeologico.</p> <p>3.) Per le suddette aree di rischio e per le aree interessate dal passaggio di percorsi storici e dalle tracce della centuriazione romana, come desumibili dal PTCP e dal PGT vigente, si richiedono le seguenti prescrizioni, da inserire nel Piano delle Regole: <i>"All'interno delle aree di rischio archeologico e di quelle interessate dal passaggio di percorsi storici e dalle tracce della centuriazione romana qualsiasi intervento che comporti manomissioni del sottosuolo, anche se di lieve entità, deve essere comunicato alla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per le province di Monza-Brianza e Pavia per l'espressione del parere di competenza. Dovrà essere trasmesso, con un preavviso di 30 giorni, uno stralcio della documentazione progettuale sufficiente a valutare l'incidenza dell'intervento di scavo sul sottosuolo, e pertanto comprendente una breve descrizione dell'intervento stesso, la sua localizzazione cartografica, una planimetria e una sezione comparativa tra stato di fatto e stato di progetto".</i></p> <p>4.) Per le opere pubbliche, comprese le opere di urbanizzazione, si rammenta l'applicazione della normativa vigente in materia di Verifica Preventiva dell'Interesse Archeologico (D. Lgs. 42/2004, art. 28 e D. Lgs. 36/2023, art. 41 comma 4 e Allegato 1.8).</p>	<p>Nel ringraziare per il contributo si precisa che: in ordine al p.to 1.) si provvederà ad aggiornare gli elaborati del PGT con gli ulteriori areali di rischio archeologico segnalati; in ordine al p.to 2.) si provvederà ad aggiornare gli elaborati del PGT con quanto richiesto; in ordine al p.to 3.) si provvederà ad integrare le NTA di Piano, introducendo le prescrizioni richieste; in ordine al p.to 4.) si informa che quanto comunicato è noto agli uffici competenti.</p>

DATO ATTO che il parere positivo della **Provincia di Pavia** (Proposta N° 1665 del 10/12/2025 di Determinazione Dirigenziale) alla procedura di Screening di Incidenza relativa alla Variante Generale del PGT del Comune di Voghera, ai sensi della DGR n. XI-4488 del 29 marzo 2021, riguardante il recepimento delle linee guida nazionali per la Valutazione di Incidenza (V.Inc.A.), riporta: *“raccomandando che in fase attuativa del Piano, l'adozione di misure atte a garantire l'integrità degli elementi della RER e la salvaguardia delle matrici ambientali (flora, fauna, ecosistemi) potenzialmente interferite dagli ambiti di trasformazione previsti, in particolare per quanto riguarda il Torrente Staffora, il cui ruolo di corridoio ecologico primario deve essere preservato con la massima attenzione. Si coglie l'occasione per ricordare, come peraltro esplicitato nella documentazione progettuale, che le opere di compensazione dovranno essere definite in modo rigoroso e proposte in modo conforme alle linee guida dettate dal metodo regionale STRAIN (STudio interdisciplinare sui RApporti tra protezione della natura ed Infrastrutture, approvato con DDG 4517 Qualità dell'Ambiente del 7.05.2007).”*

**CONSIDERATO QUANTO SOPRA
DECRETA**

1. di esprimere, ai sensi del D.Lgs. 152/2006, della LR 12/2005, della D.C.R. 351/2007 e della D.G.R. n. 761/2010 e successive modifiche e integrazioni, **PARERE POSITIVO E FAVOREVOLE** circa la compatibilità ambientale del nuovo Documento di Piano e variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi a condizione che si ottemperi alle prescrizioni precedentemente indicate.
2. di aggiornare ed integrare gli elaborati di Piano, il Rapporto Ambientale e la Sintesi Non Tecnica con quanto esplicitato al punto 1;
3. di provvedere alla pubblicazione del presente decreto:
 - a. all'albo pretorio comunale e sul sito web istituzionale dell'Ente;
 - b. sul sito web regionale SIVAS.

Allegati:

- Verbale della 1^ Conferenza di Valutazione della VAS
- Verbale della 2^ Conferenza di Valutazione della VAS

Voghera, 18/12/2025

L'Autorità competente per la VAS

arch. Massimiliano Carrapa

L'Autorità procedente per la VAS

Ing. Barbara Sala

*(Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del
D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce
il documento cartaceo e la firma autografa)*